

(CVOM)

Van: [redacted] (SSR) <[redacted]@ssr.nl>
Verzonden: woensdag 14 september 2016 11:44
Aan: Bloos, mr. M.J. (FP Amsterdam);, Bos, mr. R.T. (Roger) (AP Limburg); Eland, J.R. (AP Noord-Nederland); Greive, mr. D.F. (PaG Den Haag); Hazelhoff, mr. drs. A.(CVOM); Hofstee, mr G.T. (AP Amsterdam); Hoogendijk, mr. H.E. (AP Midden Nederland); Kerk, mr. A.O. van der (PaG Den Haag); Lucas, mr J.J.A. (AP Oost-Nederland); Nieuwenhuizen, mr. A.J.A.M. (AP Den Haag); Nimwegen, M.C.W.M. van (AP Rotterdam); Otte, M. (PAG Den Haag); [redacted] (PaG Den Haag); Steensma, mr B.W.J. (AP Noord-Holland); Voort, mr. C. van der (AP Zeeland-West-Brabant); Westerbeke, mr F. (LP Rotterdam); Zandee, mr N.G. (AP Oost-Brabant)
CC: Beek, mr. G.P. van de (AP Rotterdam); Beukelaer, R.P.H.G. de (AP Rotterdam); Boetzelaer, mr. D. van (AP Amsterdam); Dam C.J.L. van (AP Den Haag); [redacted] (PaG Den Haag); Haas, mr. S.P. de (Landelijk Parket Rotterdam); [redacted] (AP Rotterdam); Kunst, mr M. (AP Oost-Nederland); Leenders, mr. V.S.Th. (FP Amsterdam); [redacted] (CVOM); [redacted] (AP Den Haag); [redacted] (AP Limburg); [redacted] (CVOM); [redacted] (AP Midden-Nederland); [redacted] (PAG); [redacted] (AP Oost-Brabant); [redacted] (AP Noord-Holland); [redacted] (Ressortsparket, Den Haag); [redacted] (AP Zeeland-West-Brabant); [redacted] (PaG Den Haag); [redacted] (AP Midden-Nederland); [redacted] (CVOM); [redacted] (DVOM / Digi-OM); Greive, mr. D.F. (PaG Den Haag); [redacted] (AP Den Haag); [redacted] (Ressortsparket / Digi-OM); [redacted] (AP Oost-Brabant); [redacted] (Rijksrecherche); [redacted] (AP Oost Nederland); [redacted] (AP Limburg); [redacted] (PaG Den Haag); [redacted] (Functioneel Parket); [redacted] (AP Limburg); [redacted] (AP Noord-Nederland); [redacted] (Landelijk Parket Rotterdam); [redacted] (AP Rotterdam); [redacted] (AP Noord-Holland); [redacted] (PaG Den Haag); [redacted] (AP Amsterdam); [redacted] (PaG Den Haag); [redacted] (PaG Den Haag); [redacted] (PaG Den Haag); [redacted] (DVOM/PaG); [redacted] (Ressortsparket, Den Haag); [redacted] (AP Zeeland-West-Brabant)
Onderwerp: Programma Strafvordering OM2020
Bijlagen: Stub-bijlagen.htm

De inhoud van het bericht is gearchiveerd door de Barracuda Message Archiver.

[Bijlage 1a. Besluitenlijst CV 1 september 2016.pdf](#) (265.4K)

[Bijlage 1b. Strafvorderlijk kader OM-sb.pdf](#) (372.9K)

[Bijlage 2. Programma-aanpak Sv OM2020 OM-sb.pdf](#) (39.5K)

Beste collega's,

Gisteren heeft u in de Collegebesluitvorming kunnen lezen dat het College het strafvorderlijk kader voor "de toepassing van de OM strafbeschikking" heeft vastgesteld. (Voor de volledigheid voegen we de gehele besluitenlijst van het College bij. Het besluit over het strafvorderlijk kader staat onder punt 3 op de eerste pagina.) Hiermee is een eerste stap gezet in de verbetering van de OM-Strafbeschikking, als onderdeel van het Programma Strafvordering OM2020. Het College heeft naast de minimale wettelijke eisen in het kader aangegeven hoe de uitvoeringspraktijk zich moet gaan ontwikkelen. Dit besluit markeert de start van een traject waarin de parketten gaan ervaren en

uitwisselen hoe dit strafvorderlijk kader in de praktijk het beste tot zijn recht komt. Het Programma Strafvordering OM2020 ondersteunt u hierbij. Dat doen we via een veranderaanpak die gericht is op praktische en concrete verbeteringen, voor en door OM-ers, met het Wetboek van Strafvordering als vertrekpunt.

Met dit bericht nemen we u mee in die aanpak, lichten we de rol toe die de officierenpool hierin gaat vervullen en bieden we overzicht in de (op zeer korte termijn spelende) data waarop een beroep wordt gedaan op de inzet en/of aanwezigheid van u of uw medewerkers.

Om kort in herinnering te brengen vanuit welke noodzaak het Programma Strafvordering OM2020 is opgericht en wat de samenhang is met andere verandertrajecten, zetten we onderstaand de aanleiding nogmaals uiteen. Daarna treft u een uitwerking aan van de programma-aanpak, aangevuld met relevante data m.b.t. het eerste kritische proces dat verbeterd wordt, de OM-Strafbeschikking.

Strafvordering OM2020: urgentie en vernieuwingsnoodzaak

Verscheidene incidenten met verstrekende gevolgen hebben de afgelopen periode structurele kwetsbaarheden in ons strafvorderlijk handelen aangetoond. Met het meerjarige Programma Strafvordering OM2020 werkt het OM planmatig aan het verbeteren van de meest kritische werkprocessen en raakt daarmee de kern van ons werk: het kwalitatief goed en consistent uitvoeren van de kritische strafvorderlijke processen. We zijn gestart met de OM-strafbeschikking. Ook Beslag, DNA en Executie worden in 2016-2017 ter hand genomen. [Zie zoOM voor een uitgebreide toelichting op het Programma Strafvordering OM2020.](#) Dit zoOM-bericht kunt u ook gebruiken in de communicatie met uw medewerkers.

Samenhang met andere verbetertrajecten

Binnen het programma **OM2020** ligt de focus op het ontwikkelen van de organisatie langs de lijnen van de vijf werkomgevingen. Strafvordering OM2020 sluit hierbij aan en richt zich op het versterken van de uitvoering van de meest essentiële (kritische) processen binnen de werkomgevingen.

Naar aanleiding van de zaak [REDACTED] en het hierop volgende onderzoeksrapport van de commissie Hoekstra, is het OM **programma Maatschappelijke Veiligheid** gestart. Onder leiding van hoofdofficier Hofstee wordt kort samengevat een viertal projecten uitgevoerd gericht op onmiddellijke maatregelen ten aanzien van DNA, uitvoering gerechtelijke bevelen, executie vrijheidsstraffen en BOPZ. Daarnaast heeft het College besloten tot meerjarige maatregelen die onder directe aansturing van het College tot stand komen en ondergebracht zijn in het programma OM2020, programma Strafvordering OM2020 en de IT-verbeteragenda. Hoekstra heeft aangekondigd toe te zien op uitvoering van alle maatregelen en periodiek de resultaten te onderzoeken en er over te rapporteren. Hofstee rondt de projecten gericht op 'onmiddellijke maatregelen' eind 2016 af en draagt de structurele verbetering van deze processen daarna over aan het programma Strafvordering OM2020.

Het onderzoek van de procureur-generaal van de Hoge Raad **Knigge (Beschikt en Gewogen)** over de naleving van de wet bij het uitvoeren van strafbeschikkingen heeft geleid tot het toekennen van prioriteit aan het verbeteren van de kwaliteit van uitvoering van de OMSB als afdoeningsvorm in de productie- en interventieomgeving. Ook interne onderzoeken naar de effectiviteit van de OMSB droegen bij aan de ervaren noodzaak om de toepassing van de OM Strafbeschikking te verbeteren. In de 'Knigge'-brief van 24 juni 2015 heeft het College aan de Hoofdofficiëren uiteengezet welke maatregelen nodig zijn om de aanbevelingen uit het onderzoek op te volgen (in lijn met de beleidsreactie d.d. 26 februari 2015). Deze maatregelen zijn onverkort van kracht en passen binnen het nu vastgestelde strafvorderlijk kader. Als onderdeel van de implementatie van het strafvorderlijk kader, ziet het programma Strafvordering OM2020 toe op de implementatie van de 'Knigge'-verbetermaatregelen. Het programma zal de adviezen en voorgestelde verbetermaatregelen m.b.t. effectiviteit OMSB vanuit de werkgroep OM-strafbeschikking toetsen aan het kader en meenemen in de verbeteraanpak.

Veranderaanpak Strafvordering OM2020 (zie ook bijgevoegde visuele uitwerking)

Het programma Strafvordering OM2020 ondersteunt de verbetering van kritische processen (te beginnen met de OM-Strafbeschikking, DNA, Beslag en Executie) door per kritisch proces een vast aantal stappen te doorlopen. Deze stappen staan hieronder (omkaderd) en zijn aangevuld met concrete data die betrekking hebben op de OM Strafbeschikking (in vet en cursief).

- **Collegebesluit strafvorderlijk kader OM-Strafbeschikking: 1 september**
- **Uitgebreid doorspreken implementatietraject korte en lange termijn in de Groepsraad van 25 oktober**
- **Toelichting implementatietraject korte termijn, in het bijzonder terzake schuldvaststelling en nulmeting (t.b.v. Knigge 2 en zoals aangekondigd in groepsraad mei jl.) in: afstemmingsoverleg Operaties (22 september), overleg afdelingshoofden Interventies en programmateams WO Interventies en WO Productie.**
- **Tijdens het implementatietraject zal ook rekening worden gehouden met de doorontwikkeling van rechtsbijstand en afdoeningsbijstand in ZSM-verband. Afwegingen van de officier van justitie omtrent het opleggen van een strafbeschikking kunnen alsdan worden beïnvloed door de straf processuele opstelling van de raadsman.**

B. Analyse per parket

Elk parket analyseert hoe het proces in de praktijk wordt uitgevoerd en in hoeverre de uitvoering voldoet aan de gestelde wettelijke eisen en uitgangspunten van het strafvorderlijk kader. Waar loopt het proces goed en welke knelpunten doen zich voor? Zijn de prestaties op orde? Hoe kunnen we het werkproces en de organisatie daarvan versterken? Het Programma Strafvordering OM2020 zet verschillende instrumenten in om de parketten daarbij te ondersteunen; zoals onder andere collegiale reviews, 0-metingen en audits.

Na de vaststelling van een strafvorderlijk kader wordt in een 0-meting in samenwerking met elk parket een beeld verkregen van de mate waarin de huidige praktijk voldoet aan het strafvorderlijk kader en de mate waarin de uitvoering door de bedrijfsvoering wordt ondersteund. Een dergelijke 0-meting is verbetergericht en de uitkomsten bieden een eerste aanzet en referentie voor lokale en landelijke verbetermaatregelen en zijn tevens bruikbaar voor de externe verantwoording.

In collegiale reviews beoordeelt een (kwaliteits)officier van een ander parket, die deel uitmaakt van de officieren-pool strafvordering OM2020, op zaaksniveau (steekproef) de mate van naleving van het strafvorderlijke kader. Collegiale reviews geven een feitelijke beeld van de huidige prestaties. De uitkomsten zijn gericht op het gesprek met elkaar over de te realiseren verbeteringen. Na een periode van uitwerking en implementatie van het strafvorderlijk kader volgen door het PaG uitgevoerde operational audits op het kritisch proces.

Bovenstaande analyses leiden tot een verbeteraanpak per parket. Daarnaast ontstaat ook een goed beeld van de (kwaliteits)verbeteringen die op landelijk niveau uitgewerkt en ondersteund kunnen worden.

De parketten houden zélf de regie op het realiseren van verbeteringen. Kwaliteitsteams op de OM-onderdelen – waarvan de samenstelling afhankelijk is van het desbetreffende kritische proces - zorgen voor de lokale invulling en uitvoering van de verbeteraanpak en vernieuwing. Daarbij worden ze, zoals toegelicht in de groepsraad eind mei, ondersteund door een officierenpool op landelijk niveau. Elk lokaal parket is in de persoon van één officier, meestal een kwaliteitsofficier, vertegenwoordigd in de landelijke (kwaliteits)officiënpool. Zoals toegelicht in de groepsraad gaan deze officieren aan de slag op een ander parket ten behoeve van kennisdeling, leren van elkaar, reviews en audits. Binnen het programma worden daarnaast per kritisch proces landelijke werkgroepen gevormd – aangevoerd door plv. Hoofdofficiëren en directeuren Bedrijfsvoering. Deze werkgroepen ondersteunen op landelijk niveau de integrale verbeteraanpak.

- **0-meting en collegiale dossierreview op de parketten, CVOM en FP: medio oktober**
- **Toetsing aanpak 0-meting en afstemming met uitvoeringspraktijk: medio september**
- **Planning bezoeken en communicatie m.b.t. aanpak 0-meting: medio september**
- **Voorbereidende startbijeenkomsten officierenpool: 26 september en 3 oktober**
- **Opstart en bemensing landelijke werkgroep OM-strafbeschikking onder aanvoering van [redacted] en [redacted] september.**

C. Ophalen best practises en starten met quick-wins

Met de analyses op de parketten halen we ook best practises op uit het land. En kijken we naar eerder uitgevoerde analyses en verbetertrajecten.

- **Stappen C tot en met F: nader uit te werken met officierenpool en praktijk**

D. Ontwikkelen professionele standaard en uitvoeringskaders

Op basis van de verbeteraanpak en opgehaalde best practises ontwikkelen we met elkaar de professionele standaard voor het desbetreffende kritische proces. De professionele standaard beschrijft de normen (juridisch, vakinhoudelijk, organisatorisch en gedrag) en daarvan afgeleide kwaliteitseisen waaraan onze prestaties moeten voldoen. Tevens wordt gewerkt aan de uitvoeringskaders, zoals de ondersteuning vanuit ICT, vaststelling van het werkproces, juridische normstelling en aanpassen van aanwijzingen.

E. Landelijk vaststellen kritische prestatie indicatoren en professionele standaard

Per kritisch proces stelt het College de prestatienormen én de professionele standaard vast. Elk parket kent op basis van de uitgangssituatie en de lokale en landelijke verbeteraanpak een tijdpad om hiernaar toe te groeien.

F. Monitoren op basis van KPI's, bijsturen en leren

Leidinggevenden geven invulling aan de sturing en borging van het proces. Dit omvat de integratie van afspraken in de P&C cyclus, maar ook de inrichting van dagelijkse controles en ontwikkeling van leiderschapscompetenties. Verschillende kwaliteitsinstrumenten worden toegepast om doorlopend te leren en verbeteren.

In onze aanpak zoeken we samen naar werkbare oplossingen die bijdragen aan de zorgvuldigheid waarmee het OM zijn taak uitoefent. Programma Strafvordering OM2020 is er voor en door OM-ers om onze strafforderlijke basis op orde te krijgen, waardoor kwalitatief goede juridische beslissingen worden genomen en de betrouwbaarheid en het vertrouwen in het OM toeneemt.

Met collegiale groet,



Informatie van de Raad voor de rechtspraak, de rechtbanken, de gerechtshoven en de bijzondere colleges vindt u op www.rechtspraak.nl.